



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

AKTUALITĀTES IEPIRKUMOS 2014.-2020.gada plānošanas periodā

Liāna Teilāne

Infrastrukturā attīstības departaments
Tel.27058283, e-pasts liana.teilane@cfla.gov.lv

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA

Eiropas Sociālais
fonds

IEGULDĪJUMS TAVĀ NĀKOTNĒ



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

IZSKATĪTO IEPIRKUMU SKAITS

- Latgale – 12
- Vidzeme – 5
- Kurzeme – 3
- Rīga - 5





Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

TIESISKAIS REGULĒJUMS

➤ Publiskos iepirkumus regulējošie normatīvie dokumenti

- Publisko iepirkumu likums

- Sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju iepirkumu likums

- Ministru kabineta noteikumi Nr.299

➤ MK 10.02.2015. noteikumi Nr.77 «Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda projektu pārbauzu veikšanas kārtība 2014. – 2020.gada plānošanas periodā»

➤ IUB metodiskie ieteikumi iepirkumu pārbauzu veikšanai

➤ Finanšu ministrijas 24.04.2015. vadlīnijas Nr.2.5. «Vadlīnijas par Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda līdzfinansētā projekta pārbaudēm 2014.-2020.gada plānošanas periodā»





Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

JĀIEVĒRO

- Iepirkumi sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju vajadzībām
 - IUB Vadlīnijas sabiedrisko pakalpojumu sniedzējiem
 - <http://www.iub.gov.lv/lv/node/98>
- Partneru veiktie iepirkumi
 - jāievēro SAM MK noteikumos noteiktie ierobežojumi attiecībā uz darbībām un izmaksu veidiem
- «Zaļā iepirkuma» sasaiste ar vērtēšanas kritērijiem





Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkuma veikšana pasūtītāja finansētiem projektiem

**ES normatīvie akti (interesešu konflikts)
(Regula Nr. 966/2012 un Nr. 1268/2012)**

**Eiropas Savienības struktūrfondu un
Kohēzijas fonda 2014.–2020.gada plānošanas perioda
vadības likums**

Ministru kabineta 04.06.2013. noteikumi Nr.299



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkuma veikšana pasūtītāja finansētiem projektiem

Interesešu konflikts

Pasūtītājs un piegādātājs atrodas interesešu konfliktā, ja pasūtītājs, tā dalībnieks, biedrs, padomes vai valdes loceklis, jebkuras minētās personas radnieks līdz otrajai radniecības pakāpei, laulātais vai svainis līdz pirmajai svainības pakāpei vai pasūtītāja prokūrists vai komercpilnvarnieks ir:

- piegādātājs vai piegādātāja apakšuzņēmējs;
- piegādātāja vai tā apakšuzņēmēja dalībnieks (akcionārs), biedrs, padomes vai valdes loceklis, prokūrists vai komercpilnvarnieks.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkuma veikšana pasūtītāja finansētiem projektiem

Interesešu konflikts (II)

Uzskata, ka pasūtītājs un piegādātājs neatrodas interesešu konfliktā šo noteikumu izpratnē, ja:

- pasūtītāja dalībniekam (akcionāram) pieder mazāk par 20 % pasūtītāja pamatkapitāla daļu;
- piegādātājam vai tā apakšuzņēmējam pieder mazāk par 20 % attiecīgi piegādātāja vai tā apakšuzņēmēja pamatkapitāla daļu (akciju);
- pasūtītāja biedru skaits ir vismaz 10, ja pasūtītājs ir kooperatīvā sabiedrība vai biedrība;
- pasūtītājs vienlaikus ir piegādātāja biedrs, padomes loceklis, valdes loceklis, prokūrists vai komercpilnvarnieks, ja piegādātājs ir biedrība vai kooperatīvā sabiedrība, kurā ir vismaz 10 biedru.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkuma veikšana pasūtītāja finansētiem projektiem

Interesešu konflikts (III)

Sekas noteikto interesešu konflikta novēršanas
noteikumu neievērošanai –

pasūtītāja veikto izdevumu daļēja vai pilnīga
neattiecināšana





Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkuma veikšana pasūtītāja finansētiem projektiem



Iepirkuma norise

- Jāsagatavo iepirkuma priekšmeta apraksts, kas ir pietiekošs, lai piegādātāji varētu izvērtēt, vai iepirkums atbilst to darbības nozarei un iespējām, kā arī izlemt par sākotnējā piedāvājuma iesniegšanu.
- Aprakstā neietver norādes uz specifisku standartu, izcelsmi, īpašu procesu, zīmolu, patentu vai specifisku preču veidu, kas noteiktiem piegādātājiem vai precēm rada priekšrocības vai noraidīšanas iemeslu (izņemot, ja norādi lieto kopā ar vārdiem "vai ekvivalents").



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkuma veikšana pasūtītāja finansētiem projektiem

Iepirkuma norise (II)

- Pasūtītājs var veikt sarunas ar piegādātājiem, kas iesnieguši savu sākotnējo piedāvājumu, lai saskaņotu piegādātāju iespējas ar savām vajadzībām. Sarunu laikā ir tiesības lūgt izskaidrot, papildināt un uzlabot piedāvājumus.
- Pasūtītājs jebkurā brīdī līdz galīgā lēmuma pieņemšanai par piegādātāja izvēli, ir tiesīgs uzaicināt citus piegādātājus iesniegt sākotnējos piedāvājumus, kā arī uzaicināt viņus uz sarunām





Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkuma veikšana pasūtītāja finansētiem projektiem

Iepirkuma norise (III)

Pasūtītājs no piedāvājumiem izvēlas tā piegādātāja piedāvājumu, kas ir ekonomiski visizdevīgākais un vislabāk apmierina tā vajadzības, kā arī nodrošina pasūtītāja piešķirtā finansējuma efektīvu izmantošanu.





Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkuma veikšana pasūtītāja finansētiem projektiem

Līgumcenas pamatotības izvērtēšana

CFLA izvērtē:

- pasūtītāja izraudzītā piedāvājuma (ja līgums nav noslēgts) vai
- līgumā noteiktās līgumcenas pamatotību un atbilstību attiecīgo preču, pakalpojumu vai būvdarbu tirgus cenai.

Lai noskaidrotu attiecīgo preču, pakalpojumu vai būvdarbu tirgus cenu, CFLA ir tiesīga iegūt informāciju no tirgus dalībniekiem (arī neatklājot pieprasītāju), kā arī pieprasīt citu institūciju rīcībā esošu informāciju.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkuma veikšana pasūtītāja finansētiem projektiem

Biežāk konstatētās kļūdas



- Iepirkuma dokumentācijā noteiktās prasības pārāk detalizētas
- Iepirkuma dokumentācijā noteiktās prasības pārāk vispārīgas
- Iepirkuma dokumentācijā nav ņemta vērā konkrētā iepirkuma specifika
- Piedāvājumi netiek vērtēti saskaņā ar noteiktajiem kritērijiem
- Piedāvājumu noraidīšana formālu iemeslu dēļ
- Sarunu gaitā tiek mainītas tehniskās specifikācijas
- Komisijas lēmumu pamatojumu neesamība
- Nepietiekama iepirkuma procesa dokumentēšana



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

KONSTATĒTĀS KĻŪDAS IEPIRKUMU DOKUMENTĀCIJĀ

Iepirkuma izsludināšana

- Pretrunas starp iepirkuma dokumentācijā un paziņojumā par līgumu norādīto informāciju
- Neatbilstošu CPV (*Common Procurement Vocabulary*) kodu norādīšana
Mērķis – informēt tirgū darbojošos piegādātājus
- Paziņojumā par līgumu nav norāde uz attiecīgo mājaslapas adresi, kurā dokumentācija ir ievietota
Svarīgi - ja izmanto iespēju saīsināt piedāvājumu iesniegšanas termiņu
- Pasūtītāja mājaslapā dokumentācija publicēta vēlāk par paziņojuma par līgumu publicēšanu
- Pasūtītāja mājaslapā nav publicētas atbildes uz pretendentu jautājumiem
- Grozījumi iepirkumu dokumentācijā netiek veikti atbilstoši likumam





Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

KONSTATĒTĀS KĻŪDAS IEPIRKUMU DOKUMENTĀCIJĀ (II)

Iepirkuma izsludināšana

! Svarīgi!



➤ **IUB metodiskajos ieteikumos iepirkumu pārbaužu veikšanai**

- iepirkumu dokumentācijā pēc tā izsludināšanas nedrīkst veikt būtiskus grozījumus

- **būtiski grozījumi – var mainīt pretendentu loku**

➤ **EK ieteikums**

- iepirkumus zem ES sliekšņiem, kuriem varētu būt pārrobežu interese, izsludināt ES Oficiālajā Vēstnesī



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

KONSTATĒTĀS KĻŪDAS IEPIRKUMU DOKUMENTĀCIJĀ (III)

INFORMĀCIJAS PIEEJAMĪBA UN NOFORMĒJUMA PRASĪBAS

➤ PIL neatbilstoši papildus informācijas sniegšanas nosacījumi

– **AT 19.09.2012. lēmums SKA -290/2012**

➤ Noteikts, ka jāpaliecina katra piedāvājumā iesniegtā dokumenta kopija

➤ Attiecībā uz dokumentu noformēšanu un parakstu apliecināšanu – atsauce tikai uz LR normatīvajiem aktiem

➤ Noteikts, ka jāiesniedz dokumentu oriģināli vai notariāli apliecinātas kopijas





Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

KONSTATĒTĀS KĻŪDAS IEPIRKUMU DOKUMENTĀCIJĀ (III)

IZSLĒGŠANAS NOSACĪJUMI

- Norādīti spēkā esošajiem normatīvajiem aktiem neatbilstoši izslēgšanas nosacījumi
- Kļūdas izslēgšanas nosacījumos
 - nepilnīgi iekļauti izslēgšanas nosacījumi
 - nav norādīti noilguma termiņi
- Kļūdas izslēgšanas nosacījumu attiecināšanā
- Izslēgšanas nosacījumu paplašināšana
- Netiek norādīts, kā iepirkuma komisija pārbaudīs izslēgšanas nosacījumus
- Pretendentiem tiek prasīti apliecinājumi par izslēgšanas nosacījumu neesamību





Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

KONSTATĒTĀS KĻŪDAS IEPIRKUMU DOKUMENTĀCIJĀ (IV)

PIEDĀVĀJUMA NODROŠINĀJUMS

➤ Piedāvājuma nodrošinājums paredzēts tikai kā bankas garantija

Ieteikums – apdrošināšanas sabiedrības polises gadījumā iepirkuma dokumentācijā paredzēt, ka jāiesniedz pierādījums polises spēkā esamībai

➤ Piedāvājuma nodrošinājuma apmērs noteikts neatbilstoši PIL

➤ Paplašināti vai nepilnīgi norādīti piedāvājuma ieturēšanas vai izmaksāšanas nosacījumi

PIL 8.²panta iepirkumos jāizvērtē nodrošinājuma samērīgums





Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

KONSTATĒTĀS KĻŪDAS IEPIRKUMU DOKUMENTĀCIJĀ (V)

- Noteikti ļoti precīzi paredzamā līguma izpildes termiņi
- Noteikts paredzamajam līguma priekšmetam un apjomam neatbilstošs līguma izpildes termiņš





Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

KONSTATĒTĀS KĻŪDAS IEPIRKUMU DOKUMENTĀCIJĀ (VI)

KVALIFIKĀCIJAS PRASĪBU PRINCIPI



- Prasību apjomu, kā arī pieprasīto minimālo spēju līmeni konkrētā līguma izpildei nosaka **samērīgi līguma priekšmetam**
- Nosakot kvalifikācijas prasības, pasūtītājam jāņem vērā publisko iepirkumu principi:
 - vienlīdzīga attieksme pret pretendentiem
 - līdzekļu maksimāli efektīva izmantošana



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

BIEŽĀK KONSTATĒTĀS KĻŪDAS IEPIRKUMU DOKUMENTĀCIJĀ (VII)

KVALIFIKĀCIJAS PRASĪBAS

- Prasības, kas nav samērīgas ar iepirkuma priekšmetu, pārāk detalizētās prasības
- Nav noteikts, kādi darbi tiks uzskatīti par līdzvērtīgiem
- **Ārvalstu pretendentu ierobežošana**
 - reģistrācija, uz piedāvājuma iesniegšanas brīdi Latvijā esošajos reģistros
 - ārvalstu speciālistu sertifikācija atbilstoši Latvijas normatīvo aktu prasībām uz piedāvājumu iesniegšanas brīdi
 - atsauces tikai uz Latvijas Republikā spēkā esošajiem normatīvajiem aktiem
 - LBN - publiskas būves
 - objekta nodošana ekspluatācijā atbilstoši LR normatīvajiem aktiem



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

BIEŽĀK KONSTATĒTĀS KĻŪDAS IEPIRKUMU DOKUMENTĀCIJĀ (VIII)

KVALIFIKĀCIJAS PRASĪBAS

- Nav paredzētas prasības attiecībā uz ārvalstniekiem iesniedzamiem dokumentiem
- Neskaidras vai nesamērīgas prasības attiecībā uz pretendenta finanšu apgrozījumu
- Netiek paredzēta apakšuzņēmēju un speciālistu nomaiņas kārtība
- Visas kvalifikācijas prasības tiek attiecinātas uz visiem personu apvienības biedriem vai apakšuzņēmējiem



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

BIEŽĀK KONSTATĒTĀS KĻŪDAS IEPIRKUMU DOKUMENTĀCIJĀ (IX)

KVALIFIKĀCIJAS PRASĪBAS

➤ Balstīšanās uz citu personu pieredzi



EST spriedums lietā C-234/14 (Ostas celtnieks)

- Direktīva neļauj ne prezumēt, ka šādam pretendents ir nepieciešamie resursi līguma izpildei, ne *a priori* izslēgt konkrētus pierādījumu veidus
- Pretendents var brīvi izvēlēties saistību tiesisko raksturu un šo saistību esamības pierādīšanas veidu



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

BIEŽĀK KONSTATĒTĀS KĻŪDAS IEPIRKUMU DOKUMENTĀCIJĀ (X)

TEHNISKĀS SPECIFIKĀCIJAS UN FINANŠU PIEDĀVĀJUMS

- Atsauces uz spēkā neesošiem normatīvajiem aktiem
- Noteiktas prasības, kas nav atbilstošas būvniecības normatīvo aktu regulējumam
 - PIL subjektiem finanšu piedāvājumam nav pievienotas tāmes atbilstoši LBN 501-15
 - paredzēta pasūtītāja rezerve, bet nav precīzi paredzēts, kādos gadījumos un kādiem darbiem šī rezerve izmantojama
- Neskaidras prasības attiecībā uz garantijas laiku, tehnisko apkopi, uzturēšanu



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

BIEŽĀK KONSTATĒTĀS KĻŪDAS IEPIRKUMU DOKUMENTĀCIJĀ (XI)

LĪGUMA PROJEKTA NOSACĪJUMI

- Līguma projekta nosacījumi ir pretrunā ar nolikuma nosacījumiem un paziņojumu par līgumu
- Atsauces uz spēkā neesošiem normatīvajiem aktiem
- Līguma priekšmetam un normatīvajiem aktiem neatbilstoši vai nesamērīgi apmaksas nosacījumi
- Nav ievērots līgumsodu samērīguma princips
- Nav precīzi noteikts, no kādas summas tiek rēķināts avansa/līguma izpildes/garantijas termiņa garantijas apmērs





Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

BIEŽĀK KONSTATĒTĀS KĻŪDAS IEPIRKUMU DOKUMENTĀCIJĀ (XII) LĪGUMA PROJEKTA NOSACĪJUMI

- Nav noteiktas vai neskaidras prasības par objektu nodošanu ekspluatācijā
- Nav atrunāta pasūtītāja rezerves izmantošanas kārtība
- Nav paredzēti nosacījumi apakšuzņēmēju un speciālistu piesaistes/nomaiņas kārtība
- Projektēšanas un būvuzraudzības līgumos nav paredzēta atbildība par līguma nekvalitatīvu izpildi
- Autoruzraudzības un būvuzraudzības līgumos nav sasaistes ar būvniecības līguma termiņu
- Nav atrunāta līguma grozīšanas kārtība



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

BIEŽĀK KONSTATĒTĀS KĻŪDAS IEPIRKUMA NORISĒ

- Pretendentu noraidīšana formālu iemeslu dēļ
 - lemjot par noraidīšanu piedāvājuma noformējuma trūkumu dēļ, jāievēro samērīguma princips
 - pretendentiem netiek lūgts izskaidrot piedāvājumu



Iepirkumu komisija ir ļāvusi papildināt sākotnēji iesniegto piedāvājumu pēc būtības



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

BIEŽĀK KONSTATĒTĀS KĻŪDAS IEPIRKUMA NORISĒ (II)

- Pretendenta speciālistu kvalifikācija netiek vērtēta atbilstoši kvalifikācijas prasībām
- Netiek pārbaudīti pretendentu izslēgšanas nosacījumi, veiktās pārbaudes netiek dokumentētas
- Netiek veikta aritmētisko kļūdu pārbaude
- Iepirkumu protokoliem nav pievienoti visi iepirkumu komisijas rīcībā esošie dokumenti



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

BIEŽĀK KONSTATĒTĀS KĻŪDAS IEPIRKUMA NORISĒ (IV)

➤ Pēc iepirkumu protokolos norādītās informācijas nevar izsekot piedāvājumu izvērtēšanas gaitai

- nav dokumentēta pretendenta skaidrojumu sniegšana
- nepietiekami skaidri norādīti pamatojumi pretendentu noraidīšanai
- nav norādīts pamatojums piešķirto punktu skaitam



Pasūtītājs saskaņā ar PIL 35.pantu procedūras ziņojumā norāda piedāvājumu vērtēšanas kopsavilkumu un pamatojumu piedāvājuma izvēlei.

Tikai skaitliskā vērtējuma norādīšana nav uzskatāma par pamatojumu piedāvājuma izvēlei



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

INTEREŠU KONFLIKTA NEESAMĪBA



- Grozījumi PIL 23.pantā
- Aizliegums slēgt līgumu ar saistītām personām
- Iepirkumu komisijas parakstītie apliecinājumi



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra



KRĀPŠANAS APKAROŠANA 2014-2020.GADA PLĀNOŠANAS PERIODĀ



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

➤ Eiropas Komisijas vadlīnijas par krāpšanas risku novērtēšanu un efektīviem un samērīgiem pret krāpšanas pasākumiem



➤ Metodiskie norādījumi specifisko krāpšanas un korupcijas risku novērtēšanai Eiropas Reģionālās attīstības fonda, Eiropas Sociālā fonda un Kohēzijas fonda projektu ieviešanā 2014.-2020.gada plānošanas periodā

<http://www.esfondi.lv/vadlinijas--skaidrojumi>



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Paldies!

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA

Eiropas Sociālais
fonds

IEGULDĪJUMS TAVĀ NĀKOTNĒ